

CITTA' DI CASTEL SAN PIETRO TERME  
Città Metropolitana di Bologna

Deliberazione n. **98**

**COPIA**

Cat. 4 Cl. 3 Fasc. 1

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

**OGGETTO: PROVVEDIMENTI IN MERITO ALLA GESTIONE DELLE FARMACIE COMUNALI – AFFIDAMENTO SERVIZIO E ACQUISIZIONE PARTECIPAZIONE IN SFERA S.R.L. - DISMISSIONE AZIONI A.F.M. S.P.A. - AI SENSI DEL PIANO OPERATIVO DI RAZIONALIZZAZIONE APPROVATO CON ATTO C.C. 40 DEL 31/03/2015**

L'anno DUEMILAQUINDICI il giorno 30 (TRENTA ) del mese di LUGLIO alle ore 18,30 nella sala delle adunanze, si è riunito il Consiglio Comunale.

All'appello risultano:

|                           |          |                         |          |
|---------------------------|----------|-------------------------|----------|
| 1) FAUSTO TINTI           | Presente | 10) PRUNI EUGENIO       | Assente  |
| 2) FRANCESCA MARCHETTI    | Assente  | 11) SEROTTI SILVIA      | Presente |
| 3) DALL'OLIO FRANCESCO    | Presente | 12) BERTOCCHI LAURA     | Assente  |
| 4) TRAZZI STEFANO         | Presente | 13) GALLO GIANLUIGI     | Presente |
| 5) ROUIBI SARA            | Presente | 14)                     |          |
| 6) BONDI ANDREA           | Presente | 15) GIANNELLA NICOLA O. | Presente |
| 7) RANGONI MARTINA        | Presente | 16) BRINI KATIUSCIA     | Presente |
| 8) BORTOLOTTI CECILIA     | Presente | 17) SAMORI' STEFANO     | Presente |
| 9) DI SILVERIO ALESSANDRO | Assente  |                         |          |

Assessori presenti: Baldazzi Cristina, Muzzarelli Anna Rita, Farolfi Francesca.

Totale presenti: 12 Totale assenti: 4

Partecipa alla seduta, il Segretario Generale, dott.ssa CINZIA GIACOMETTI

Il Presidente del Consiglio, STEFANO TRAZZI, dopo aver constatato il numero legale degli intervenuti, dichiara aperta la seduta ed invita i Consiglieri a trattare l'argomento in oggetto, previa nomina degli scrutatori nelle persone dei Signori:

1) Dall'Olio Francesco 2) Bondi Andrea 3) Brini Katiuscia

(\* ) Assenza giustificata

**E' entrato il Consigliere Eugenio Pruni: 13 presenti**  
**E' entrato il Consigliere Alessandro Di Silverio: 14 presenti**  
**E' entrato il Consigliere Laura Bertocchi: 15 presenti**  
**E' entrato il Consigliere Silvia Serotti: 16 presenti**  
**E' entrato il neo Consigliere Paola Giordani: n. 17 presenti.**

**Sindaco Fausto Tinti:** *la proposta che vi portiamo è esplicativa di per sé. Il ragionamento politico è che scade la concessione al 30.9 a favore di AFM. Nel piano di razionalizzazione delle società partecipate avevamo dato delle opzioni.*

*La lettura data del quindicennio di gestione è che le farmacie sono una risorsa, ci è stato lasciato un grande valore. E' importante il canone che abbiamo ricevuto, ma siamo stati anestetizzati e siamo arrivati ad un declino/stallo della redditività. Il mercato è molto competitivo, siamo in una condizione di svantaggio. D'altra parte credo sia evidente che, a fronte di un'elevata competenza, ci sia una distrazione sulla formazione del personale da parte dell'attuale gestore. Abbiamo pesato Sfera srl società in house providing che ha indicatori molto elevati di performance. Abbiamo valutato il canone offerto. La società raddoppierà la superficie di vendita, offre un investimento corposo che va in ammortamento, prende a proprio carico gli oneri passivi dell'investimento. La ristrutturazione sarà condotta con la farmacia aperta.*

*(Mostra il disegno del progetto). Resta una parte dell'immobile che sarà valorizzata (alienazione o affitto). Il sistema delle farmacie andava ripreso in mano. Avremo la possibilità di entrare nel CdA. Il nostro Consigliere sarà senza gettone e proporrò lo stesso Consigliere che già siede in Con.Ami.*

**Consigliere Stefano Samorì (Gruppo MoVimento 5 Stelle):** *alcuni punti del percorso sono misteriosi. La società valutatrice non è stata selezionata attraverso una procedura pubblica. Avete sentito altre società? Affideremo la gestione delle farmacie per 20 anni. Sembra un percorso predestinato. Un sentiero o un'autostrada.*

**Consigliere Paola Giordani (Gruppo Il Tuo Comune):** *entro nella parte tecnica, anche i revisori hanno dato valutazione favorevole. Guardo il contratto d'affitto d'azienda. Il personale? Licenziamento/riassunzione? La durata? Costi a carico nostro?*

**Consigliere Nicola O. Giannella (Gruppo Il Tuo Comune):** *l'allora Sindaco Nerio Scala conferì all'ASL l'Ospedale e la farmacia. Poi l'abbiamo ricomprata, ora la trasferiamo di nuovo.*

**Consigliere Andrea Bondi (Gruppo P.D.-Sinistra in Comune):** *ci siamo rivolti ad esperti per valutare meglio la congruità della proposta.*

*Il personale sarà assunto da Sfera. La farmacia ha un ruolo importantissimo nella vita dei cittadini. Andare a gara per prendere un euro in più non era conveniente.*

**Capogruppo Gianluigi Gallo (Gruppo Il Tuo Comune):** *come Consiglieri dovevamo avere prima l'informazione. AFM ha fatto interventi di un certo valore, anche sulla Bertella, che abbisognerebbe di qualcosa. Non so perché lo studio incaricato mi fa una comparazione fra società in house. A noi manca un termine di raffronto. Perché non abbiamo invece fatto un bando? Il personale non è più nostro, occorre trovare la formula giuridica fatta bene. Dobbiamo evitare di trovarci con delle sorprese.*

**Capogruppo Francesco Dall'Olio (Gruppo P.D.-Sinistra in Comune):** c'è una scelta politica nel lavorare con l'in house providing. La ricaduta è positiva, avremo la governance, l'investimento è forte e avremo un aumento di qualità. Condividiamo la scelta.

**Sindaco Fausto Tinti:** non possiamo prendere in carico noi il personale, non c'è triangolazione; le farmacie sono nostre, non cediamo nulla, è la gestione che viene effettuata da terzi. E' vero che AFM ha fatto l'investimento, ma la chiave di volta è la cura del patrimonio. Certo, Consigliere Samorì, ci siamo creati un'autostrada, corretta sotto il profilo amministrativo, opportuna politicamente. Noi siamo già soci del Con.Ami, partecipiamo indirettamente in Sfera srl. Le nostre Società in house fanno utili meglio delle private. L'analisi di congruità compara ciò che è comparabile. La valutazione fatta parte da indicatori di bilancio. Un canone come quello di prima potevamo scordarcelo. Questa autostrada potremo controllarla, mentre non voglio giudicare una società in cui non ho governance. Non voglio svendere il nostro patrimonio. Maggiori dettagli li avremmo avuti solo facendo la gara, ma sarebbe stato un percorso a fondo cieco.

**Assessore Anna Rita Muzzarelli:** il punto del personale è molto delicato. Si tratta di un trasferimento, segue un percorso tutelato con il riconoscimento di tutti i diritti. I piani evidenziano un incremento del fatturato. Inoltre la relazione di congruità sarebbe stata solo una, anche se avessimo svolto un diverso percorso selettivo per individuare altri professionisti a produrre tale Relazione.

**Consigliere Paola Giordani (Gruppo Il Tuo Comune):** ci carichiamo di debiti da TFR rivalutabili? Quanto ci starà nel CdA il rappresentante castellano? La soddisfazione del personale è un indice di ritorno del buon servizio.

**Consigliere Stefano Samorì (Gruppo MoVimento 5 Stelle):** non sono state valutate altre in house?

**Sindaco Fausto Tinti:** sì, leggete la valutazione comparata, con Ravenna Farmacie e Forlifarma.

**Capogruppo Gianluigi Gallo (Gruppo il Tuo Comune):** attenzione alle valutazioni degli esperti e a non fare errori. La gara su Solaris è stata all'epoca sbagliata. Il canone fisso che Sfera vi assicura è poco, possiamo dire 6000 euro al mese. Il messaggio fondamentale è che avete fatto una scelta politica. Avete negoziato, nella trattativa, ma fino ad un certo punto.

**Consigliere Stefano Samorì (Gruppo MoVimento 5 Stelle):** il nostro voto sarà contrario.

**Capogruppo Francesco Dall'Olio (Gruppo P.D.-Sinistra in Comune):** il nostro voto invece sarà a favore.

Indi,

## IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che:

- il Comune di Castel San Pietro Terme è titolare di nr. 2 farmacie: Farmacia ex Ospedale dal 1.1.1981 e Farmacia Bertella dal 21.8.1995;

- tali farmacie sono state gestite in economia sino all'anno 2000, quando, in forza di delibera consiliare n. 98 del 27.9.2000, previa adesione ad AFM s.p.a., si affidò il servizio di gestione alla predetta Società, concedendo in uso per 15 anni il complesso dei beni costituenti l'azienda farmaceutica; il Comune, quindi, ha affidato la gestione del servizio pubblico di farmacia alla società "mista" Società A.f.m. S.p.A. con contratto di servizio a rogito Notaio Stame Zerbini Rep. 44321 Fascicolo 15841 del 29 settembre 2000 per 15 anni.

- alla data odierna, la proprietà della società A.f.m. S.p.A è mista (pubblico/privata a maggioranza privata); il contratto in essere tra il Comune di Castel San Pietro Terme e la Società A.f.m. S.p.A scadrà il 30.9.2015;

Valutato che, alla luce della prossima scadenza, ed al fine di garantire la continuità della gestione del servizio farmaceutico, occorre procedere alla definizione delle successive modalità gestionali;

Dato atto che:

- in vista della scadenza contrattuale, con determina del Dirigente dell'Area Servizi Amministrativi n. 108 del 10 marzo 2015 è stato affidato incarico a M.G. Consulting S.r.l. di Bologna per la definizione delle modalità di cessazione del rapporto con l'attuale gestore, con la predisposizione di un accordo tra il Comune di Castel San Pietro, AFM Bologna e il nuovo gestore per individuare modalità e termini di sub-ingresso nella gestione da parte dello stesso e per la valutazione economica del diritto di gestione delle due farmacie comunali che tenga conto di un canone sostenibile a favore del Comune ed una durata coerente; prestazione, alla luce anche della proposta nel frattempo presentata da S.F.E.R.A. Srl , interpretata più coerentemente come una analisi di congruità del progetto proposto da S.F.E.R.A. Srl, anche in linea con quanto ottenuto dai consulenti nominati da altri Enti Locali che recentemente hanno approvato la stessa operazione;
- con deliberazione di consiglio comunale n. 40 del 31.3.2015, il Comune ha approvato il piano di razionalizzazione delle partecipazioni societarie, ex art. 1, commi da 611 a 614, della legge 190/2014, all'interno del quale ha previsto la dismissione della partecipazione in AFM s.p.a. (in particolare, trattasi di 20 azioni della società A.f.m. S.p.A., di valore nominale ciascuna di euro 516,46, pari allo 0,030% del capitale sociale totale ammontante a 66.918 azioni ordinarie, per un complessivo di Euro 34.560.470).
- fra le Azioni di razionalizzazione si è previsto quanto segue:

*“La partecipazione del Comune di Castel San Pietro Terme in A.f.m. S.p.A. era concomitante e funzionale alla gestione delle 2 farmacie comunali per la durata della gestione stessa sulla base della norma statutaria limitante la gestione ai soli soci. Venendo meno quest'ultima norma, non ha ragione di essere mantenuta la partecipazione del Comune nella società.*

*E' intenzione dell'Amministrazione Comunale NON mantenere la partecipazione, procedendo alla cessione/recesso della partecipazione dalla società, procedura che sarà avviata entro il 31 dicembre 2015”.*

ed inoltre;

*“Circa le modalità di gestione a decorrere dall'1.10.2015 si sta approfondendo la convenienza alternativa di procedere ad una gara ad evidenza pubblica per la concessione del servizio o l'affidamento del servizio previo acquisto di partecipazione alla società in house providing SFERA S.r.l., a cui il Comune partecipa già indirettamente attraverso il*

*Consorzio Azienda Multiservizi Intercomunale Con.AMI con una quota dal 5,76% avente ad oggetto specifico la gestione di farmacie comunali. Ciò sarà oggetto di **decisione consiliare che prenderà in esame anche i nuovi presunti oneri connessi una tantum all'acquisizione di quote di capitale sociale***"

Precisato che:

- L'attività delle farmacie comunali è soggetta alla disciplina di settore (artt. 104 e successivi del T.U. delle leggi sanitarie, dalla legge n. 475/1968 come modificata ed integrata dalla legge n. 362/1991, dal D.Lgs. 24 aprile 2006, n. 219, dalle disposizioni emanate dalle Regioni)
- L'esercizio di una farmacia costituisce senz'altro pubblico servizio. Si rileva che la giurisprudenza (Consiglio di Stato, sez. V, 15 febbraio 2007, n. 637, e 8 maggio 2007, n. 2110; Tar Campania, Salerno, sez. I, 22 febbraio 2006, n. 198, e Tar Lombardia, Milano, sez. III, 23 aprile 2009, n. 3567) aveva precisato che il servizio farmaceutico comunale rientra senza dubbio tra i servizi di rilevanza economica di cui all'art. 113, D.Lgs. n. 267/2000.
- Il D.L. 25 settembre 2009, n. 135, ha escluso le farmacie comunali dall'ambito applicativo dell'art. 23-bis del D.L. n. 112/2008, convertito in legge n. 133/2008 - esclusione confermata dall'art. 1, c. 3, lett. d), del D.P.R. 7 settembre 2010, n. 168 e poi dall'art. 4, c. 34, del D.L. n. 138/2011 e s.m.i. - stabilendo che le modalità gestionali delle farmacie comunali siano quelle di cui all'art. 9 della legge n. 475/1968, così come modificato dall'art. 10 della legge n. 362/1991, regime che con la dichiarazione di illegittimità costituzionale del citato art. 4 si ritiene continui ad essere comunque applicabile.
- Al riguardo si evidenzia che l'art. 9 della legge n. 475/1968 stabilisce che la titolarità delle farmacie che si rendono vacanti, e di quelle di nuova istituzione a seguito della revisione della pianta organica, può essere assunta per la metà dal comune. La norma assegna all'ente la facoltà di istituire o meno la farmacia comunale in relazione ai fini sociali e per promuovere lo sviluppo della comunità amministrata.

La "*tutela della salute*" e, nello specifico, il "*servizio pubblico di farmacia*" costituisce pertanto, servizio pubblico rivolto alla popolazione del territorio comunale e rientrante tra le finalità istituzionali di cui all'art. 112, D.Lgs. n. 267/2000.

Considerato che le modalità di gestione, a decorrere dall'1.10.2015, subiranno una modifica per effetto di quanto preventivamente indicato nel Piano di razionalizzazione nel quale si è manifestata l'esigenza di procedere con un approfondimento circa la convenienza, alternativa, di procedere ad una gara ad evidenza pubblica per la concessione del servizio o all'affidamento del servizio, previo acquisto di partecipazione alla società *in house providing* SFERA S.r.l., a cui il Comune partecipa già indirettamente attraverso il Consorzio Azienda Multiservizi Intercomunale Con.AMI con una quota dal 5,76% avente ad oggetto specifico la gestione di farmacie comunali.

Visti:

- la Legge 2 aprile 1968, n. 475 "Norme concernenti il sistema farmaceutico" e successive modificazioni;

- il D.Lgs. n. 267/2000, (art. 13), Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali (TUEL), in particolare l'art. 42 relativo alle attribuzioni del Consiglio Comunale;
- il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri (DPCM) 26 giugno 2007, recante le norme di attuazione di quanto previsto all'art. 1, comma 729 della Legge n. 296/2006;
- l'art. 3, commi 27, 28, 29 della Legge 24 dicembre 2007, n. 244 "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato" (Legge Finanziaria 2008) e successive modifiche, che, con lo scopo di evitare alterazioni o distorsioni della concorrenza e del mercato e di assicurare la parità degli operatori, ha stabilito specifici divieti alla costituzione e al mantenimento di partecipazioni nelle società da parte delle amministrazioni pubbliche.
- la disciplina generale sull'affidamento dei servizi pubblici locali - art. 23-bis del D.L. n. 112/2008 - è stata dapprima abrogata a seguito di referendum (D.P.R. n. 113/2011) e poi - art. 4 del D.L. n. 138/2011; l'art. 34, commi dal 20 al 27, del D.L. n. 179/2012, recante alcune disposizioni in merito all'obbligo di motivare e di pubblicizzare il ricorso all'affidamento diretto o all'affidamento tramite gara, che deve avvenire in conformità ai principi comunitari.

Dato atto:

che, in ogni caso, le farmacie restano però soggette alla sopra citata normativa di settore (al comma 25 viene ribadito infatti che i commi da 20 a 22 non si applicano, tra gli altri, "*alla gestione delle farmacie comunali, di cui alla Legge 2 aprile 1968, n. 475*");

che la giurisprudenza conferma la possibilità di gestire la farmacia comunale attraverso una società pubblica. Peraltro, la gestione in house corrisponde all'esigenza di favorire il controllo pubblico sulla gestione: in tal senso si è espressa la Corte di Cassazione (Cassazione civile, sez. Unite, 25 novembre 2013, n. 26283);

Dato atto, inoltre, che:

- per rinsaldare il rapporto con il territorio e l'utenza, si è inteso verificare l'ipotesi di una gestione in house mediante partecipazione ad una società operante nei territori limitrofi; a questo scopo si è cercato di individuare un soggetto particolarmente solido e dotato di forte capacità competitiva, consentendo il passaggio ad una gestione sempre a contenuto imprenditoriale, contraddistinta da massima autonomia organizzativa e decisionale ma totalmente sinergica con la capacità deliberativa dei soci pubblici;
- è stata individuata, in base alla normativa sopra richiamata e dei sopra citati criteri, la società S.F.E.R.A. S.r.l. (Società Farmacie Emilia Romagna Associate) con sede in Via Boaria, 46 - 48018 - Faenza (RA) che è la società di gestione delle farmacie comunali di proprietà dei Comuni di Medicina, Faenza, CON.AMI e Comune di Lugo, con sede a Faenza alla quale chiedere una proposta economica da valutare in base alla congruenza economica e da subordinare all'affidamento;
- la società predetta gestisce farmacie con contratto di affitto di Azienda i cui proprietari sono coincidenti con i soci della società; gli immobili utilizzati dalla società sono di proprietà dei soci;

- la società è configurata quale società *in house*, dato che, oltre alla totale partecipazione pubblica, è vincolata a realizzare la parte più importante della propria attività a favore dei soci ed è sottoposta al controllo analogo o esercitato sui propri servizi da parte dei soci;
- per rafforzare la propria posizione di controllo analogo congiunto sulla società, i soci hanno sottoscritto un'apposita convenzione ai sensi dell'art. 30 del D.Lgs. n. 267/2000 dalla quale risulta che i soci della società possono esercitare un reale controllo strutturale su di essa e tale convenzione sarà aggiornata nel senso che un componente del Consiglio di Amministrazione sarà designato dal Comune di Castel San Pietro, anche d'intesa con un ulteriore nuovo socio qualora si perfezionassero ulteriori adesioni alla compagine sociale di S.F.E.R.A. Srl;
- la società, in base agli indirizzi dei soci, approvati nell'ambito del piano triennale 2013/2015, ha attivato confronti con altre gestioni di farmacie comunali per valutare eventuali integrazioni e gestioni di area ancora più vasta di quella attuale, anche al fine di razionalizzare e rendere più efficienti le rispettive gestioni;

Considerato che:

- la società S.F.E.R.A. ha formalizzato definitivamente la proposta di aggregazione nel testo che si allega al presente atto sotto la lettera A): protocollo 16157 integrato da protocollo 16463;
- con Deliberazione di Giunta Comunale n. 116 del 2 Luglio 2015 è stato espresso apposto "Atto di indirizzo in merito alla gestione delle farmacie comunali";
- l'operazione di integrazione proposta, tenuto conto dell'elaborazione delle stime fornite da SFERA, come riportate nell'Allegato A), comporta un piano pluriennale che evidenzia che la nuova configurazione aziendale manterrà risultati economici in equilibrio e positivi;
- tale aggregazione gestionale consentirà a tutti i soci vecchi e nuovi di sfruttare evidenti economicità di scala, dovuti a risparmi sui costi generali, di struttura e del personale e ad incrementi dei margini per maggiori vendite e per l'acquisto in comune di farmaci e di prodotti da banco;
- i prospetti previsionali riportati nella relazione di SFERA di cui al citato Allegato A, riportano stime che saranno successivamente confermate e rielaborate, anche alla luce della verifica sul campo degli effetti positivi delle economie di scala ottenibili, e comporteranno il conseguente aggiornamento del Piano Triennale di SFERA che la società sottoporrà all'approvazione degli organi competenti degli Enti soci.

Dato atto, inoltre, che è stato ipotizzato il seguente percorso di integrazione:

integrazione gestionale del ramo di azienda farmacie comunali di Castel San Pietro Terme da parte di S.F.E.R.A. S.r.l., attraverso operazioni di Affitto di ramo di azienda;

SFERA, come già in atto con i soci originari, stipula contratti di affitto di ramo d'azienda tra i Comuni e SFERA S.r.l. per l'esercizio delle farmacie a fronte di un canone percentuale calcolato sui ricavi di vendita, sui ricavi CUP e sui ricavi DPC (Distribuzione Per Conto del

Servizio Sanitario Nazionale), conseguiti dalle farmacie Comunali di ogni singolo Comune, dell'anno di riferimento, oltre ad IVA di legge, fatta salva la possibilità di rivedere tale percentuale anche in corso di esercizio nel caso si modifichino le normative di riferimento e un canone fisso d'affitto d'azienda che remunererà l'utilizzo degli attuali locali di proprietà comunale strumentali all'attività. Il canone è parametrato per tale quota a mq di superficie per le diverse utilizzazioni uguali per tutte le località;

□ restano vigenti gli attuali contratti di affitto di ramo d'azienda per l'esercizio delle farmacie per gli attuali soci di SFERA ridefinendo gli importi, a seguito di quanto sarà riportato nel nuovo Piano triennale di attività che la società SFERA dovrà predisporre aggiornato, sottoponendolo alle Amministrazioni comunali successivamente al completamento delle operazioni di aggregazione;

□ i soci di SFERA approvano un aumento del capitale sociale che complessivamente, a regime, si assesterà in € 2.029.600,00 e verrà effettuato con le modalità indicate nella citata proposta di SFERA, Allegato A della presente deliberazione;

□ SFERA ed il Comune di Castel San Pietro Terme, a seguito di diversi incontri, hanno condiviso un percorso di massima per valutare la possibilità di realizzare una operazione di integrazione, gestionale e societaria, che dovrebbe comportare l'accorpamento, in capo a SFERA, delle Farmacie di proprietà dell'ente stesso;

□ al completamento dell'operazione le nuove quote di partecipazione a SFERA saranno indicativamente come di seguito riportate, come evidenziate nel citato **Allegato A**:

- CON.AMI 41,25%
- Comune di Faenza 27,57%;
- Comune di Medicina 20,67%;
- Comune di Lugo 9,03%;
- **Comune di Castel San Pietro Terme: 1,48%.**

Preso atto dell'analisi di congruità eseguita da M.G. Consulting Srl (allegata sub B) che, dopo avere illustrato analiticamente anche in termini economici la proposta formulata dalla società S.F.E.R.A. Srl, presenta un'articolata analisi comparativa con gli altri modelli di gestione di società in house presenti sul territorio e conclude affermando che il modello di gestione proposto da S.F.E.R.A. Srl è più efficiente ed efficace di quello che le altre società in house presenti nel territorio avrebbero potuto garantire;

Considerato, inoltre, che:

- a seguito del completamento del processo di aggregazione sopra descritto, occorrerà procedere all'approvazione dello Statuto societario di SFERA S.r.l., nei termini indicati nello schema Allegato C, parte integrante e sostanziale del presente atto, nell'ambito del quale si attua anche parte del necessario controllo analogo da parte degli enti locali soci;
- dovrà essere stipulata tra gli enti soci una nuova convenzione ex art. 30 D.Lgs 267/2000, che regoli:

1. il controllo dei soci sulla società stessa quale società *sottoposta a controllo analogo*;
2. l'obbligo di affidamento degli esercizi farmaceutici;
3. l'impegno a mantenere la totale partecipazione pubblica della società, nonché le condizioni di *governance*;



- tale convenzione, il cui schema di massima è contenuto nell'Allegato D, parte integrante e sostanziale del presente atto, contiene le regole di *governance* della società, quali la costituzione di un coordinamento soci composto dai legali rappresentanti degli stessi o loro delegati, le intese tra i soci per le designazioni degli amministratori e dei componenti il collegio sindacale della società, le eventuali maggioranze qualificate necessarie per l'approvazione di specifiche materie;
- la *governance* della società, per garantire una adeguata rappresentanza degli enti locali soci nel Consiglio di Amministrazione, prevede cinque componenti, tenuto anche conto di quanto indicato dalla normativa riguardo al numero di componenti nelle società partecipate da enti locali;
- l'art. 1, comma 729 della Legge n. 296/2006 (Legge finanziaria 2007) e il successivo D.P.C.M. 26-6-2007, hanno fissato a € 2.000.000,00 il limite di capitale sociale a partire dal quale è possibile prevedere cinque componenti il consiglio di amministrazione nelle società partecipate totalmente anche in via indiretta da enti locali;
- l'aumento di capitale sociale, conseguente all'aggregazione di cui sopra, si configurerà come segue: sarà effettuato un aumento di capitale riservato al socio Comune di Castel San Pietro Terme. Il nuovo socio aderirà ad un aumento di capitale sociale a pagamento con sovrapprezzo, per il quale i soci attuali rinunceranno al diritto di opzione, quindi riservato in offerta al non-socio;

Considerato, inoltre, che a seguito del completamento del processo di aggregazione oggetto del presente atto, sarà definito il contratto di affitto di ramo d'azienda tra SFERA e il Comune di Castel San Pietro Terme nello schema **allegato sub E)** che prevede:

- la corresponsione di un **canone fisso d'affitto d'azienda** che remunererà l'utilizzo degli attuali locali di proprietà comunale strumentali all'attività, parametrato per tale quota a mq di superficie per le diverse utilizzazioni uguali per tutte le località e quantificato in € 44.080,00 annui (fino al 31.12.2017) oltre IVA di legge e, pertanto, quantificato per il periodo 1.10.2015-31.12.2015 in € 11.020,00 oltre IVA di legge;

- la corresponsione di un **canone variabile parametrato al 4,5% dei ricavi di vendita e sui ricavi da prenotazioni CUP e DPC** quantificato in via presuntiva per il periodo 1.10.2015-31.12.2015 in euro 21.000,00 oltre IVA di legge (in proiezione anno solare: euro 84.000,00); Tale percentuale è fissata sino al 31.12.2017 ed è soggetta a revisione di comune accordo in sede di redazione del nuovo piano industriale, su base triennale;

- entrambi i canoni verranno erogati entro il 31/12 dell'anno di riferimento e, a seguito della quantificazione della quota variabile calcolata sui ricavi di vendita, potrà essere operato un conguaglio positivo o negativo da corrispondersi entro 30 gg dall'approvazione del bilancio di riferimento;

- la **durata ventennale dell'affidamento** e precisamente dall'1/10/2015 al 30.9.2035 come previsto dall'art. 2 del contratto di affitto di ramo d'azienda;

Dato inoltre atto che la proposta di Sfera s.r.l. prevede un ingente investimento di euro 560.000 circa per l'ammodernamento dei locali ed il raddoppio della superficie destinata alla vendita;

Preso atto che:

- è necessario avviare preliminarmente le procedure per il trasferimento dei lavoratori dipendenti, incardinati nella gestione delle due farmacie, dalla società AFM spa alla società S.F.E.R.A Srl conseguendo il relativo accordo con i lavoratori dipendenti assistiti dalle rispettive OO.SS;
- è stato quantificato il valore dell'acquisto delle quote di capitale sociale della Società SFERA, per la gestione in “house” del servizio farmacie come segue:
  - a) quantificazione finanziaria € 39.664,68 di cui capitale sociale € 29.600,00; riserve (sovrapprezzo per il Comune) euro 10.064,68;
  - b) quantificazione incremento patrimoniale € 39.664,68
- che la spesa per l'acquisizione della partecipazione societaria è prevista alla Missione 1 Programma 3 al titolo 3^ “ Spese per incremento di attività finanziarie” del Bilancio di previsione 2015 -2017 annualità 2015, come da assestamento generale approvato con atto consiliare in data odierna;

Sottolineato che:

- l'affidamento del servizio in oggetto mediante convenzione è rispettoso dei principi giurisprudenziali in materia perchè all'ente affidante viene consentito di esercitare un “controllo analogo” sulla società affidataria e perchè l'accordo tra i diversi enti è finalizzato al perseguimento di una gestione integrata delle rispettive farmacie, che consente di realizzare alcune rilevanti sinergie, ottimizzare la qualità del servizio e minimizzare i costi, come illustrato nel dettaglio nella relazione finanziaria sopra citata;
- l'assunzione della presente partecipazione è conforme a quanto previsto dall'art. 3, commi 27, 28, 29 della Legge 24 dicembre 2007, n. 244, dal momento che la gestione delle farmacie comunali non rientra tra le attività escluse;
- la presente partecipazione si colloca nel più ampio processo di razionalizzazione delle partecipazioni societarie avviato dal Comune di Castel San Pietro Terme;
- si ritiene quindi opportuno confermare la dismissione delle azioni di AFM s.p.a., valutando alternativamente, anche mediante un percorso condiviso con AFM s.p.a., la cessione delle azioni o il recesso ex art. 1 comma 569 della legge 147/2013, al valore indicativo minimo (indicato nel piano di razionalizzazione partecipazioni) di euro 7.718, salva più esatta definizione, tenuto conto che la valutazione col metodo del patrimonio netto è pari ad euro 12.173,60;

Acquisito il parere del Collegio dei Revisori ai sensi dell'art. 239 lett B) n.3 del TUEL (**allegato F**);

Acquisiti i pareri favorevoli: di regolarità tecnica e di regolarità contabile in conformità all'art. 49 TUEL;

Discusso ed approfondito l'argomento in Commissione Consiliare Bilancio e Partecipate in data 27/07/2015;

Con la seguente votazione palese, proclamata dal Presidente del Consiglio Stefano Trazzi:

Favorevoli: n. 12

Contrari: n. 5 (Gruppo Il Tuo Comune e Gruppo MoVimento 5 Stelle)

Astenuti: /

## DELIBERA

1) di prendere atto:

- della **proposta di SFERA s.r.l.** che si allega **sub A)**, al presente atto quale parte integrante e sostanziale ad ogni effetto di legge;
- della **relazione di congruità della società M.G.Consulting – Media Gestum Consulting S.r.l. sub B)** allegata al presente atto quale parte integrante e sostanziale ad ogni effetto di legge che dopo avere illustrato analiticamente anche in termini economici la proposta formulata dalla società S.F.E.R.A. Srl, presenta un'articolata analisi comparativa con gli altri modelli di gestione di società in house presenti sul territorio e conclude affermando che il modello di gestione proposto da S.F.E.R.A Srl è più efficiente ed efficace di quello che le altre società in house presenti nel territorio avrebbero potuto garantire;
- del **parere del Collegio dei Revisori ai sensi dell'art. 239 lett B) n.3 del TUEL** che si **allega sub F)** al presente atto quale parte integrante e sostanziale ad ogni effetto di legge;

2) di approvare, per le motivazioni espresse in narrativa, **l'adesione alla società Sfera s.r.l.** mediante l'acquisizione di una quota parziale del patrimonio netto pari a euro 39.664,68, come risulta dalla proposta di SFERA allegato A) dando atto che la spesa per l'acquisizione della partecipazione societaria è prevista alla Missione 1 Programma 3 al titolo 3^ " Spese per incremento di attività finanziarie" del Bilancio di previsione 2015 -2017 annualità 2015 , come da assestamento generale approvato con atto consiliare in data odierna;

3) di approvare **l'aumento di capitale di SFERA S.r.l.** fino ad € 2.029.600,00 dando atto che, al completamento dell'operazione le nuove quote di partecipazione a SFERA saranno indicativamente come di seguito riportate ed evidenziate nel citato allegato sub A), e che, in ogni caso, con l'adesione eventuale di altro socio, la percentuale di ingresso del Comune di Castel San Pietro Terme potrà subire variazioni comunque non significative, si ritiene nell'ordine massimo del 10% della quota partecipativa complessiva:

- CON.AMI 41,25%
- Comune di Faenza 27,57%;
- Comune di Medicina 20,67%;
- Comune di Lugo 9,03;
- **Comune di Castel San Pietro Terme: 1,48%.**

4) di dare atto che con successivo provvedimento dirigenziale verrà impegnata la somma di € 39.664,68 e di rilevare la variazione del patrimonio dell'ente a seguito dell'acquisizione delle quote in Sfera, nello stato patrimoniale, in base al valore definitivo della quota di partecipazione;

5) di approvare lo schema di nuovo **Statuto di SFERA S.r.l., Allegato sub C)**, al presente atto quale parte integrante e sostanziale ad ogni effetto di legge;

6) di approvare lo schema di **Convenzione tra gli enti locali soci, ai sensi dell'art. 30 del D.Lgs. 267/2000**, appositamente adeguato alla nuova conformazione della compagine societaria di SFERA S.r.l., **Allegato sub D**), al presente atto quale parte integrante e sostanziale ad ogni effetto di legge, dalla quale risulta che i soci della società possono esercitare un reale controllo strutturale su di essa e che un componente del Consiglio di Amministrazione sarà designato dal Comune di Castel San Pietro Terme, anche d'intesa con ulteriori Comuni soci;

7) di autorizzare il Sindaco o suo delegato a partecipare all'Assemblea dei soci di SFERA S.r.l. e, per quanto di competenza, a votare in conformità agli indirizzi espressi con la presente deliberazione;

8) di autorizzare, inoltre, il Sindaco o suo delegato a partecipare all'Assemblea Straordinaria degli azionisti di SFERA S.r.l. e, per quanto di competenza, ad esprimere voto favorevole in ordine all'approvazione dell'aumento del capitale sociale della società, nei termini sopra definiti, e in ordine all'approvazione della modifica statutaria (incremento del capitale sociale) (Allegato sub C);

9) di **affidare a SFERA Srl la gestione delle farmacie comunali per venti anni e precisamente dall'1/10/2015 al 30/9/2035** come previsto dall'art. 2 del contratto di affitto di ramo d'azienda precisando che il rapporto sarà disciplinato, dalle condizioni esposte nello stesso contratto d'affitto di ramo d'azienda allegato;

10) di approvare il **contratto di affitto di ramo d'azienda** tra SFERA e il Comune di Castel San Pietro Terme nello **schema allegato sub E**) al presente atto quale parte integrante e sostanziale ad ogni effetto di legge, che prevede la corresponsione dei seguenti canoni:

- **canone fisso d'affitto d'azienda** che remunererà l'utilizzo degli attuali locali di proprietà comunale strumentali all'attività, parametrato per tale quota a mq di superficie per le diverse utilizzazioni uguali per tutte le località e quantificato in € 44.080,00 annui (fino al 31.12.2017) oltre IVA di legge e, pertanto, quantificato per il periodo 1.10.2015-31.12.2015 in € 11.020,00 oltre IVA di legge;

- **canone variabile parametrato al 4,5% dei ricavi di vendita e sui ricavi da prenotazioni CUP e DPC** quantificato in via presuntiva per il periodo 1.10.2015-31.12.2015 in euro 21.000,00 oltre IVA di legge (in proiezione anno solare: euro 84.000,00);

- la **durata ventennale dell'affidamento** e precisamente dall'1/10/2015 al 30.9.2035 come previsto dall'art. 2 del contratto di affitto di ramo d'azienda;

- un ingente investimento (quantificato nella proposta in euro 560.000 circa) per l'ammodernamento dei locali ed il raddoppio della superficie destinata alla vendita;

11) di dare atto che entrambi i canoni verranno erogati entro il 31/12 dell'anno di riferimento e che, a seguito della quantificazione della quota variabile calcolata sui ricavi di vendita, potrà essere operato un conguaglio positivo o negativo da corrispondersi entro 30 gg dall'approvazione del bilancio di riferimento;

12) di dare atto che prima dell'avvio della gestione del servizio verrà redatto un apposito **contratto di servizio** per la definizione dettagliata degli aspetti pubblicistici e degli standards di servizio inerenti la gestione delle farmacie comunali, anche tenuto conto delle Linee guida sui contratti di servizio aprile 2013 Ministero Affari Regionali;

13) di autorizzare il Sindaco a introdurre nello Statuto ed in qualsiasi altro atto comunque inerente alla aggregazione quelle modifiche e quelle integrazioni che eventualmente si ritenessero necessarie, senza alterare la sostanza della presente deliberazione, per adeguarli anche alle prescrizioni di legge, nonché a procedere alla nomina degli organi della società;

14) di dare atto che è stato attivato il procedimento per la definizione dei rapporti giuridici e finanziari con AFM spa e per il trasferimento al nuovo gestore dei rapporti di lavoro del personale già dipendente comunale di cui alla concessione del servizio ad AFM;

15) di dare mandato alla Giunta Comunale e al Dirigente dell'Area Amministrativa di assumere tutti gli atti necessari per l'esecuzione del presente atto e quindi anche di avviare preliminarmente le procedure tutte necessarie per il trasferimento dei lavoratori dipendenti, incardinati nella gestione delle due farmacie, dalla società AFM spa alla società S.F.E.R.A Srl conseguendo il relativo accordo con i lavoratori dipendenti assistiti dalle rispettive OO.SS;

16) di autorizzare il Sindaco, o chi lo sostituisce per legge o per delega, ad intervenire nella stipula della convenzione art.30 di cui al precedente punto 6);

17) di autorizzare il dirigente predetto, o chi lo sostituisce per legge o per delega, a stipulare il contratto di affitto di ramo d'azienda con SFERA s.r.l. autorizzando fin d'ora eventuali modifiche e/o integrazioni necessarie per il buon fine della stipula;

18) di dare atto che la presente partecipazione si colloca nel più ampio processo di razionalizzazione delle partecipazioni societarie avviato dal Comune di Castel San Pietro Terme, con delibera C.C. n 40 del 31/03/2015 ai sensi dell'art. 1, commi da 611 a 614, della legge 190/2014 (legge di stabilità 2015) e poi trasmessa alla competente Sezione della Corte dei Conti;

19) di confermare la dismissione delle azioni di AFM s.p.a, valutando alternativamente, anche mediante un percorso condiviso con AFM s.p.a., la cessione delle azioni o il recesso ex art. 1 comma 569 della legge 147/2013, al valore indicativo minimo (indicato nel piano di razionalizzazione) di euro 7.718,00 fatta salva più esatta definizione, tenuto conto che la valutazione col metodo del patrimonio netto è pari ad euro 12.173,60;

20) di inoltrare la presente delibera alla sezione competente della Corte dei Conti, ai sensi dell'art. 3, comma 28 della Legge 24 dicembre 2007, n. 244.

*Inoltre,*

### **IL CONSIGLIO COMUNALE**

Con la seguente votazione palese, proclamata dal Presidente del Consiglio Stefano Trazzi:

Favorevoli: n. 12

Contrari: n. 5 (Gruppo Il Tuo Comune e Gruppo MoVimento 5 Stelle)

Astenuti: /

### **DELIBERA**

di rendere la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 - IV comma del D.Lgs. n. 267 del 18.8.2000



ALLEGATI del. CC  
98.pdf



**COMUNE DI CASTEL SAN PIETRO TERME**

**PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DI CONSIGLIO COMUNALE**

**OGGETTO: PROVVEDIMENTI IN MERITO ALLA GESTIONE DELLE FARMACIE COMUNALI**

**- AFFIDAMENTO SERVIZIO E ACQUISIZIONE PARTECIPAZIONE IN SFERA S.R.L. -  
DISMISSIONE AZIONI A.F.M. S.P.A. - AI SENSI DEL PIANO OPERATIVO DI  
RAZIONALIZZAZIONE APPROVATO CON ATTO C.C. 40 DEL 31/03/2015**

**PARERE DI REGOLARITA' TECNICA**

*ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e ss.mm. ed ii.*

( X ) Si esprime parere favorevole sulla regolarità tecnica della proposta di deliberazione in oggetto.

( ) La proposta di deliberazione in oggetto non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'Ente.

Lì, 21.07.2015

**IL DIRIGENTE AREA SERVIZI AMMINISTRATIVI**

**(Dott. Roberto Monaco)**

---

**PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE**

*ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e ss.mm. ed ii.*

(X) Si esprime parere favorevole sulla regolarità contabile della proposta di deliberazione in oggetto.

Lì, 21/07/2015

**IL DIRIGENTE AREA SERVIZI AMMINISTRATIVI**

**(Dott. Roberto Monaco)**

---

**COPIA**

Letto, approvato e sottoscritto

Il Presidente del Consiglio  
F.to Geom. Stefano Trazzi

Il Segretario Generale  
F.to Dott.ssa Cinzia Giacometti

#### ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

Si attesta che copia della deliberazione viene pubblicata all'Albo Pretorio on line di questo Comune per 15 giorni consecutivi ai sensi dell'art. 124 – comma 1 del D.Lgs. 18/8/2000 n. 267 a partire dal 7/8/2015.

La presente è copia conforme all'originale.

Lì, 7/8/2015

Il Resp. Affari Istituzionali  
F.to Alessandra Giacometti

\_\_\_\_\_

#### ESECUTIVITA'

La presente deliberazione, trascorsi 10 giorni dalla data di pubblicazione, è diventata esecutiva ai sensi dell'art. 134 – comma 3 del D.Lgs 18/8/2000 n. 267 il \_\_\_\_\_.

Il Funzionario  
F.to

\_\_\_\_\_