

COMUNE DI CASTEL SAN PIETRO TERME
Provincia di Bologna

Deliberazione n. **206**

COPIA

Cat. 6 Cl. 5 Fasc. 2

Prot. 0027260 del 30/12/2014 /Cg

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

OGGETTO: LAVORI DI MANUTENZIONE STRAORDINARIA PER IL RIPRISTINO DELL'AGIBILITA' DELLA SCUOLA PRIMARIA SEROTTI DI OSTERIA GRANDE. RISOLUZIONE IN DANNO DEL CONTRATTO CON L'IMPRESA ISIDE GESTIONI S.R.L. A SEGUITO EVENTO VERIFICATOSI IL 20/01/2014

L'anno DUEMILAQUATTORDICI il giorno 27 (VENTISETTE) del mese di NOVEMBRE, alle ore 17,00 nella Casa Comunale, convocata dal Sindaco, si è riunita la Giunta Comunale, con l'intervento dei Signori:

1)	Tinti Fausto	Sindaco	Presente
2)	Baldazzi Cristina	Vice Sindaco	Presente
3)	Muzzarelli Anna Rita	Assessore	Presente
4)	Cenni Tomas	Assessore	Presente
5)	Farolfi Francesca	Assessore	Presente
6)	Dondi Fabrizio	Assessore	Presente

Partecipa alla seduta il Segretario Generale, D.ssa Cinzia Giacometti.

Il Presidente, Sindaco FAUSTO TINTI, dopo avere constatato il numero legale degli intervenuti, dichiara aperta la seduta e invita la Giunta a trattare l'argomento in oggetto.

LA GIUNTA COMUNALE

Premesso che:

- con determinazione n. 111 del 15/03/2013 è stato approvato il progetto degli interventi di manutenzione straordinaria per il ripristino dell'agibilità della Scuola Primaria "Serotti" di Osteria Grande predisposto dal Tecnico Incaricato Ing. Alessandro Uberti dello Studio "Uberti Praitoni Colicchio Engineering Workgroup S.r.l." per un importo complessivo di €170.000,00 di cui € 123.910,93 per lavori a base dasta (di cui € 3.029,38 per oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso) ed € 46.089,07 per somme a disposizione dell'Amministrazione per I.V.A., imprevisti, spese tecniche, spese di pubblicazione, contributo all'Autorità di Vigilanza sui Contratti Pubblici di Lavori, Servizi e Forniture ed incentivi alla progettazione;
- con la medesima determinazione si stabiliva di procedere all'affidamento dei lavori in questione mediante gara ufficiosa ai sensi dell'art. 125 del D.Lgs. 12 aprile 2006 n. 163 e s.m.i. ed ai sensi del Regolamento per l'affidamento di lavori, forniture e servizi da eseguirsi in economia del Comune di Castel San Pietro Terme, approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 7 del 9/02/2012, con il criterio del massimo ribasso percentuale sull'elenco prezzi posto a base di gara, al netto degli oneri per l'attuazione dei piani di sicurezza, ai sensi dell'articolo 82, comma 2 lettera a) del D.Lgs. 163/2006 e s.m.i.;
- con determina del Responsabile d'Area n. 208 del 14/05/2013 sono stati approvati i verbali di gara relativi all'appalto dei lavori di cui trattasi ed affidati all'Impresa Iside Gestioni S.r.l. con sede in Forlì (FC), Via Guido Bonali n. 36, stante il ribasso offerto del 29,6618%, per l'importo netto di € 88.055,29 oltre all'I.V.A. al 21% per un importo complessivo di € 106.546,90;
- l'incarico di Direttore dei Lavori degli interventi di ripristino dell'agibilità della Scuola Primaria "Serotti" a Osteria Grande era stato affidato, con determinazione n. 763 del 15/11/2012, all'Ing. Alessandro Uberti, titolare dello Studio "Uberti Engineering Workgroup S.r.l." con sede in Bologna, Piazzale Anceschi n. 5/A ed iscritto all'Ordine degli Ingegneri della Provincia di Bologna al n. 3180/A;
- in data 20/06/2013 è stata effettuata la consegna dei lavori di cui trattasi, disponendo l'inizio effettivo delle lavorazioni dalla data del 24/06/2013, in pendenza di contratto, sotto le riserve di Legge ai sensi dell'art. 11 comma 9 del D.Lgs. 12/04/2006 n. 163 e a norma dell'art. 153 del D.P.R. n. 207 del 5/10/2010;
- con contratto Rep. n. 3076/13 stipulato in data 25/07/2013 la stessa Impresa ha assunto l'appalto alle condizioni in esso specificate e contenute nel Disciplinare di affidamento;
- con determinazioni n. 438 del 12/08/2013 e n. 540 del 02/10/2013 sono state approvate n. 2 perizie suppletive e di variante, rideterminando complessivamente il nuovo importo dei lavori in € 92.370,11 compreso gli oneri per la sicurezza ed al netto del ribasso d'appalto e dell'I.V.A. di legge;
- l'ultimazione dei lavori risulta accertata il giorno 08/11/2013, nei tempi stabiliti;

Dato atto che:

- il giorno lunedì 20 gennaio 2014, presso l'edificio scolastico Scuola Primaria "Serotti" di Osteria Grande, è stato verificato, all'apertura della scuola, che una porzione di soffitto di un'aula, composta da n. 8 tavelloni in laterizio, era caduta al suolo, durante il fine settimana di chiusura dell'edificio scolastico, causando il crollo del sottostante controsoffitto in pannelli di fibra minerale e relativa struttura di sostegno;
- è stato effettuato un immediato sopralluogo da parte dei tecnici comunali, i quali hanno rilevato che la caduta riguardava una parte di soffitto interessata dai lavori di manutenzione straordinaria per il ripristino dell'agibilità delle scuole Serotti, di cui trattasi, eseguiti dall'Impresa Iside Gestioni S.r.l.

- è stata immediatamente disposta, a cura del Dirigente Scolastico, la chiusura della scuola, fino al ripristino totale delle condizioni di sicurezza;
- i tecnici comunali, insieme al Direttore dei lavori di manutenzione straordinaria Ing. Alessandro Uberti, hanno verificato che la porzione di soffitto caduta era stata posta in opera dalla ditta appaltatrice “a secco” senza il necessario fissaggio con malta di cemento, fissaggio prescritto dagli elaborati progettuali, creando una concreta situazione di grave ed immediato pericolo per gli utenti dell’edificio scolastico e che anche i tavelloni adiacenti, pur non essendo caduti, non erano fissati e rischiavano di crollare al suolo;
- l’Impresa Iside Gestioni S.r.l., convocata dai tecnici comunale e dal Direttore dei lavori, era presente durante il sopralluogo in data 20 gennaio 2014 tramite il proprio Capo cantiere dei lavori in oggetto;
- stante l’urgenza di ripristinare le condizioni di sicurezza delle parti di soffitto, messe in opera in maniera difforme dalle prescrizioni del contratto e della buona regola del costruire, che evidenziavano concreto pericolo di caduta, costituendo grave pericolo per la pubblica incolumità, e consentire quindi il rapido riavvio dell’attività didattica, il Responsabile Unico del Procedimento ha attivato, come da verbale del 20/01/2014 già citato, la procedura di somma urgenza per l’immediata messa in sicurezza delle parti di soffitto posto in opera senza il necessario fissaggio con malta, come risulta da successiva deliberazione di Giunta Comunale n. 13 del 3 febbraio 2014;
- il Direttore dei lavori ha provveduto a comunicare formalmente all’Impresa Iside Gestioni S.r.l. l’evento accaduto, con mail in data 20 gennaio 2014, contestando l’esecuzione dei lavori in difformità da quanto previsto dal progetto e dal capitolato e addebitando la responsabilità dell’accaduto all’impresa stessa;
- il giorno stesso, lunedì 20 gennaio 2014, sono state ripristinate le condizioni di sicurezza con intervento eseguito in somma urgenza;
- il giorno successivo, martedì 21 gennaio 2014, a seguito del ripristino delle condizioni di sicurezza, il Dirigente scolastico disponeva la ripresa dell’attività scolastica;
- in data 25 gennaio 2014 è stato effettuato un sopralluogo tecnico in tutte le parti del plesso scolastico interessate dai lavori eseguiti dall’Impresa, come risulta da verbale in pari data, alla presenza del Responsabile Unico del Procedimento e del Direttore dei lavori, in contraddittorio con l’Impresa stessa. In tale sede il RUP ed il Direttore dei lavori hanno illustrato nel dettaglio l’evento accaduto, ed hanno comunicato che l’Amministrazione Comunale si riservava di adottare nei confronti dell’Impresa Iside Gestioni S.r.l. ogni facoltà di legge, nonché l’esperienza di ogni possibile azione nelle opportune sedi, anche giudiziarie, al fine di tutelare i propri interessi in relazione all’accaduto;

Considerato che:

- il Direttore dei lavori Ing. Alessandro Uberti ha emesso, in data 27/02/2014, la Relazione, Verbale di Visita e Certificato di Regolare Esecuzione contenente anche il conto finale dei lavori di manutenzione straordinaria per il ripristino dell’agibilità della Scuola primaria “Serotti” di Osteria Grande eseguiti dall’Impresa appaltatrice Iside Gestioni S.r.l. con sede in Forlì, Via Guido Bonali 36, firmato dal medesimo D.L e dall’Impresa in data 27/02/2014, (acquisito al protocollo n. 4842/06.05.02 del 7 marzo 2014) da cui si rileva quanto segue:
 - *“nel merito della posa dei tavelloni di soffitto l’impresa non ha adempiuto compiutamente agli obblighi derivanti dal contratto e non ha ottemperato agli ordini e disposizioni date dalla direzione lavori durante il corso dei lavori stessi.*
 - *Tale inadempienza ha messo a repentaglio l’incolumità dei ragazzi e degli insegnanti nei luoghi oggetto dei lavori e, come riportato al § 1.21-, ha causato la rovinosa caduta di n. 8 tavelloni.*

➤ *Quanto sopra costituisce grave negligenza, oltre che imperizia ed imprudenza (essendo stata messa a repentaglio l'incolumità degli utenti), dell'impresa Iside Gestioni s.r.l. e, conseguentemente, grave difetto di esecuzione dei lavori in oggetto.*"

e dal quale risulta che i lavori "NON SONO STATI REGOLARMENTE ESEGUITI";

- il Direttore dei lavori Ing. Alessandro Uberti ha prodotto la nota integrativa al Certificato di Regolare Esecuzione, firmata dal medesimo Direttore dei lavori e dall'Impresa in data 14/03/2014 (acquisito al protocollo n. 5732/06.05.02 del 20 marzo 2014), da cui si evince che in seguito alle lavorazioni non correttamente eseguite risulta un debito dell'Impresa esecutrice nei confronti del Comune pari ad € 712,10 oltre all'I.V.A. di legge;
- il Direttore dei lavori Ing. Alessandro Uberti, al fine dell'approvazione del Certificato di Regolare Esecuzione dei lavori in questione, ha prodotto la Relazione Riservata del Collaudatore, emessa ai sensi dell'art. 225, commi 2 e 3, e dell'art. 234, comma 1, del D.P.R. n. 207/2010 in data 14/04/2014;
- con determinazione n. 392 del 2/07/2014 si stabiliva:
 - o di approvare la Relazione, il Verbale di Visita e Certificato di Regolare Esecuzione relativo ai lavori in oggetto, redatto dal Direttore dei lavori, oltre alla nota integrativa, da cui risulta che i lavori "NON SONO STATI REGOLARMENTE ESEGUITI" e da cui si rileva il debito netto dell'Impresa nei confronti del Comune di € 712,10 al netto dell'I.V.A.;
 - o di procedere al recupero della somma € 712,10 oltre all'I.V.A. di legge, richiedendo all'Impresa Iside Gestioni S.r.l. di Forlì di provvedere al versamento della somma di € 868,76 entro 10 giorni dall'esecutività del presente atto;
 - o di trasmettere l'atto alla Giunta Comunale per valutare le azioni da intraprendere in via stragiudiziale e, se necessario, giudiziale, nei confronti dell'Impresa Iside Gestioni S.r.l., al fine di tutelare gli interessi dell'Ente e vedere risarciti i danni materiali e non materiali conseguenti all'evento, nell'ambito del principio di corretta azione amministrativa;
 - o di non procedere allo svincolo della cauzione fino al completo ristorno delle somme che l'Amministrazione comunale richiederà al fine del risarcimento dei danni materiali e non materiali conseguenti all'evento,

Considerato:

- il grave pericolo per la pubblica incolumità determinato dall'evento avvenuto in data 20/01/2014, che si è verificato in un plesso che ospita ordinariamente circa 220 alunni, oltre agli insegnanti ed al personale scolastico;
- l'allarme sociale che ne è conseguito, manifestato dai genitori degli alunni nei confronti dell'Amministrazione comunale in svariate occasioni, che ha portato i genitori ad incaricare, in tempi diversi, due tecnici di propria fiducia, autorizzati dall'Ente, per effettuare sopralluoghi di verifica complessiva della sicurezza degli edifici scolastici di Osteria Grande, come risulta da relazioni prodotte dai tecnici ed acquisite dal Comune al protocollo n. 2475/06.05.02 del 5 febbraio 2014 ed al protocollo n. 10158/06.05.02 del 21 marzo 2014;
- che è stato presentato, a firma di genitori di alunni e di lavoratori della Scuola Serotti nonché di alcuni cittadini, un esposto e richiesta di visita ispettiva indirizzato alla Procura della Repubblica presso il Tribunale di Bologna, al Servizio prevenzione e sicurezza degli ambienti di lavoro dell'Asl di Imola, al Comando provinciale dei vigili del fuoco di Bologna e inviato per conoscenza anche all'Agenzia regionale della protezione civile dell'Emilia Romagna di Bologna, oltre che al Sindaco del Comune di Castel San Pietro Terme ed al Dirigente scolastico dell'Istituto comprensivo di Castel San Pietro Terme, acquisito al protocollo dell'Ente al n. 1924/06.05.02 in data 29 gennaio 2014, e che a seguito di tale esposto è stato attivato, da parte della Procura della Repubblica di Bologna, un procedimento contro ignoti per il reato di cui agli artt. 434 e 449 del Codice Penale;

- che sono pervenute all'Amministrazione comunale interrogazioni ed interpellanze presentate sia in sede di Assemblea Legislativa della Regione Emilia Romagna che presso il Consiglio Comunale di Castel San Pietro Terme, in ordine all'evento di cui trattasi;
- che gli stessi giornali hanno dato ampia risonanza all'evento ed allarme sociale che lo stesso ha provocato, come attestato dai numerosi articoli apparsi sulla stampa nei giorni e nelle settimane successive all'accadimento;

Considerato che questa Amministrazione, con delibera di Giunta comunale n. 15 del 17/02/2014, ha stabilito di attivarsi in via stragiudiziale e, se necessario, giudiziale, nei confronti dell'Impresa Iside Gestioni S.r.l., con sede in Forlì, Via Guido Bonali n. 36, al fine di tutelare gli interessi dell'Ente e vedere risarciti i danni materiali e non materiali conseguenti all'evento che è stato verificato il giorno 20 gennaio 2014 presso l'edificio scolastico Scuola Primaria "Serotti" di Osteria Grande, nell'ambito del principio di corretta azione amministrativa, autorizzando il Sindaco del Comune di Castel San Pietro Terme, nell'ipotesi in cui l'azione stragiudiziale risultasse infruttuosa, a promuovere azione giudiziale nei confronti della stessa Impresa Iside Gestioni s.r.l., in rappresentanza del Comune medesimo, davanti al Tribunale civile di Bologna, al fine di tutelare la posizione dell'Ente ed ottenere il risarcimento dei danni subiti;

Visto che, di conseguenza, con determinazione n. 100 del 5/03/2014, è stato conferito all'Avv. Federico Ventura, con studio legale a Bologna in via Santo Stefano n. 50, l'incarico per l'assistenza e la rappresentanza stragiudiziale e, se necessario, di patrocinio legale, nei confronti dell'Impresa Iside Gestioni S.r.l., al fine di tutelare gli interessi dell'Ente e vedere risarciti i danni materiali e non materiali conseguenti all'evento verificatosi il giorno 20 gennaio 2014 presso l'edificio scolastico Scuola Primaria "Serotti" di Osteria Grande, come da disciplinare sottoscritto in data 13/03/2014 Reg. contratti n. 16;

Dato atto che a seguito dell'allarme manifestato dai genitori e dagli utenti dell'edificio scolastico, l'Amministrazione comunale ha stabilito di intervenire realizzando lavori di protezione dei soffitti interni della scuola primaria Serotti con l'installazione di idonee reti antisfondellamento, per la protezione dalla caduta di eventuali distacchi di laterizi e calcinacci da soffitti;

Considerato che tale intervento è stato realizzato in due fasi successive, delle quali la prima, relativa a tutte le aule didattiche, eseguita, nel più breve tempo possibile, nel periodo marzo – aprile 2014, durante lo svolgimento dell'attività didattica, mentre la seconda realizzata nel periodo estivo, durante la chiusura delle scuole, per un costo complessivo pari circa ad € 92.000,00 compresa I.V.A. e spese tecniche;

Vista la relazione prodotta dal R.U.P. in data 21/11/2014 contenente la proposta di risoluzione del contratto Rep. n. 3076/13 del 25/07/2013 fra questa Amministrazione comunale e l'Impresa Iside Gestioni S.r.l., con sede in Forlì, Via Guido Bonali n. 36, per la realizzazione dei lavori di manutenzione straordinaria per il ripristino dell'agibilità della Scuola Primaria "Serotti" di Osteria Grande, con contestuale richiesta di risarcimento di tutti i danni conseguenti all'evento;

Ritenuto che il comportamento dell'Impresa Iside Gestioni S.r.l. di "*grave negligenza, oltre che imperizia ed imprudenza (essendo stata messa a repentaglio l'incolumità degli utenti)*", come riportato nel Certificato di Regolare Esecuzione sopra citato, causata dall'inadempimento agli obblighi contrattuali e dall'inottemperanza agli ordini e disposizioni date dalla Direzione lavori, incida in maniera particolarmente grave nel rapporto di fiducia che deve sussistere fra una Pubblica Amministrazione committente ed un'impresa che, sulla base di comprovati requisiti di idoneità tecnica oltre che di moralità, assuma un contratto di appalto pubblico;

Atteso che la gravità del comportamento tenuto dall'appaltatore sia viepiù accentuata dalla particolarità dell'utenza della struttura oggetto delle lavorazioni, essendo un edificio scolastico, e dalla potenziale drammaticità delle conseguenze che tale comportamento avrebbe potuto causare;

Ritenuto, pertanto, necessario, essendo totalmente venuti a mancare i presupposti di correttezza verso l'Ente e la fiducia nei confronti dell'appaltatore, per una positiva e corretta conclusione del contratto in essere:

- procedere ad una risoluzione del contratto Rep. n. 3076/13 del 25/07/2013 fra questa Amministrazione comunale e la citata Impresa Iside Gestioni S.r.l., con sede in Forlì, Via Guido Bonali n. 36, per la realizzazione dei lavori di manutenzione straordinaria per il ripristino dell'agibilità della Scuola Primaria "Serotti" di Osteria Grande;
- procedere alla richiesta di risarcimento di tutti i danni materiali e non materiali conseguenti all'evento, nell'ambito del principio di corretta azione amministrativa, rinviando ad atti successivi per la precisa determinazione del danno, che dovrà, in ogni caso, tenere conto dei lavori eseguiti per il ripristino delle condizioni di sicurezza e per la maggior garanzia che la struttura scolastica deve offrire all'utenza al fine del rientro dell'allarme sociale indotto dall'evento verificatosi il 20 gennaio scorso;

Dato atto altresì che sulla proposta di deliberazione sono stati acquisiti i pareri favorevoli in merito alla Regolarità tecnica e contabile, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 e ss.mm. ed ii., come da allegato;

Con voti favorevoli unanimi, espressi nei modi e forme di legge;

DELIBERA

1. per quanto specificato in premessa, di procedere alla risoluzione del contratto in essere fra il Comune di Castel San Pietro Terme e l'Impresa Iside Gestioni S.r.l., con sede in Forlì, Via Guido Bonali n. 36, relativo ai lavori di manutenzione straordinaria per il ripristino dell'agibilità della Scuola Primaria "Serotti" di Osteria Grande, stipulato in data 25/07/2013 Rep. n. 3076/13 a seguito dell'affidamento disposto con determinazione n. 208 del 14/05/2013;
2. di procedere, nei confronti della stessa Impresa Iside Gestioni S.r.l., alla richiesta di risarcimento di tutti i danni materiali e non materiali conseguenti all'evento, nell'ambito del principio di corretta azione amministrativa, rinviando ad atti successivi per la precisa determinazione del danno, che dovrà, in ogni caso, tenere conto dei lavori eseguiti per il ripristino delle condizioni di sicurezza e per la maggior garanzia che la struttura scolastica deve offrire all'utenza al fine del rientro dell'allarme sociale indotto dall'evento verificatosi il 20 gennaio scorso;
3. di dare mandato al Responsabile Area Servizi al Territorio o suo delegato di procedere agli atti amministrativi necessari per la risoluzione contrattuale sopradetta;
4. di dare altresì mandato al Responsabile Area Servizi al Territorio o suo delegato di procedere alla determinazione dei danni prodotti e di procedere alla richiesta di risarcimento degli stessi da parte dell'Impresa Iside Gestioni S.r.l.;
5. di dichiarare, con separata, unanime, favorevole e palese votazione, la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi e per gli effetti dell'art. 134, 4° comma, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267.



**COMUNE DI CASTEL SAN PIETRO TERME
PROVINCIA DI BOLOGNA**

**AREA SERVIZI AL TERRITORIO
SERVIZIO OPERE PUBBLICHE**

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

OGGETTO: LAVORI DI MANUTENZIONE STRAORDINARIA PER IL RIPRISTINO DELL'AGIBILITA' DELLA SCUOLA PRIMARIA SEROTTI DI OSTERIA GRANDE. RISOLUZIONE IN DANNO DEL CONTRATTO CON L'IMPRESA ISIDE GESTIONI S.R.L. A SEGUITO EVENTO VERIFICATOSI IL 20/01/2014.

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e ss.mm. ed ii.

(X) Si esprime parere favorevole sulla regolarità tecnica della proposta di deliberazione in oggetto.

() La proposta di deliberazione in oggetto non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'Ente.

Lì, 27/11/2014

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
(Dott. Arch. Ivano Serrantoni)

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE

ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e ss.mm. ed ii.

(X) Si esprime parere favorevole sulla regolarità contabile della proposta di deliberazione in oggetto.

Lì, 27/11/2014

per IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO
(D.ssa Claudia Paporozzi)

COPIA

Letto, approvato e sottoscritto

Il Presidente

F.to Fausto Tinti

Il Segretario Generale

F.to d.ssa Cinzia Giacometti

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

Si attesta che copia della deliberazione viene pubblicata all'Albo Pretorio di questo Comune per 15 giorni consecutivi ai sensi dell'art. 124 – comma 1 del D.Lgs 18/08/2000 n. 267 a partire dal 30/12/2014

La presente copia è conforme all'originale.

Li, 30/12/2014

p. Resp. Affari Istituzionali

F.to Claudia Chiusoli

ESECUTIVITA'

La presente deliberazione, trascorsi 10 giorni dalla data di pubblicazione, è diventata esecutiva ai sensi dell'art. 134 – comma 3 del D.Lgs. 18/8/2000 n. 267 il _____ .

Il Funzionario